
Presupuesto y Economía Informal en Brasil, Pakistán, Perú y las Filipinas

Debbie Budlender

Agencia Comunitaria para la
Investigación Social, Sudáfrica

Dirigida por

Mujeres en Empleo Informal: Globalizando
y Organizando (WIEGO)

Según el Proyecto de Ciudades Inclusivas

Octubre de 2009



Serie de Reportes de Investigación de Ciudades Inclusivas/WIEGO

La serie de reportes de Investigación de Ciudades Inclusivas refleja la rigurosa investigación por encargo de WIEGO y/o los socios de Ciudades Inclusivas. Los documentos de esta serie hacen una contribución empírica o teórica al conocimiento existente sobre los trabajadores urbanos pobres. Se prestará especial atención al análisis jurídico, político y al entorno de prestación de servicios básicos para este grupo. Un tema central de la serie es mejorar la visibilidad de la economía informal urbana a través de perfiles y análisis estadísticos sobre cómo mejorar las técnicas de datos, para que el tamaño y la contribución a la economía informal urbana en general, así como de grupos específicos de trabajadores informales urbanos se refleje con más exactitud. Esta serie de informes de investigación está coordinada por el Director del Programa de Políticas Urbanas de WIEGO, Caroline Skinner, con base en el Centro Africano para las Ciudades en la Universidad de Ciudad del Cabo.

Acerca de WIEGO: Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO, por su sigla en inglés) es una red global de investigación y políticas que busca mejorar el estatus de los trabajadores pobres, especialmente las mujeres en la economía informal. WIEGO construye alianzas y atrae a sus miembros de tres circunscripciones: organizaciones basadas en membresía de trabajadores informales, investigadores y estadísticos que trabajan en la economía informal, y profesionales de las agencias de desarrollo interesadas en la economía informal. WIEGO intenta conseguir sus objetivos, ayudando a construir y fortalecer redes de organizaciones de trabajadores informales; llevando a cabo análisis de políticas, investigación estadística y análisis de datos sobre la economía informal; prestando asesoramiento en materia de política y convocando a diálogos de política sobre la economía informal, y a la documentación y difusión de buenas prácticas en apoyo de la fuerza laboral informal. Para obtener más información, consulte www.wiego.org.

Acerca de Ciudades Inclusivas: Ciudades Inclusivas es un proyecto de colaboración entre organizaciones basadas en membresía (OBM) de trabajadores pobres, alianzas internacionales de OBM y aquellos que apoyan el trabajo de las OBM. Lanzado a finales de 2008, Ciudades Inclusivas tiene como objetivo fortalecer las OBM en los ámbitos de organización, análisis de políticas y apoyo, a fin de garantizar que los trabajadores informales urbanos tengan las herramientas necesarias para hacer oír su voz en los procesos de planificación urbana. Los socios a continuación son parte del proyecto de Ciudades Inclusivas: Asiye eTafuleni, AVINA, HomeNet sur de Asia, HomeNet Asia sudoriental, Kagad Kach Patra Kashtakari Panchayat (KKPKP), la Red Latinoamericana de Recicladores, la Asociación de Mujeres Autoempleadas de la India (SEWA), StreetNet Internacional y WIEGO. Para más información consulte: www.ciudadesinclusivas.org

Debbie Budlender es Investigadora Especializada con sede en la Community Agency for Social Enquiry [Agencia Comunitaria de Investigación Social], la cual es una organización no gubernamental sudafricana que se especializa en la investigación de política social.

El Grupo de Referencia de Investigación para el Análisis de Presupuesto y Economía Informal de WIEGO/ Ciudades Inclusivas fue Marty Chen y Francie Lund.

Índice del contenido

Abreviaturas y acrónimos	1
Introducción	2
Antecedentes de los cuatro países.....	3
Perfil de la fuerza laboral, Población y Pobreza	3
Definición de Informal.....	4
Estudio de las ciudades y los trabajadores	6
Ciudades elegidas	6
Tipos elegidos de trabajadores	8
Organización y participación en la planificación y presupuesto.....	9
Enfoques del análisis del presupuesto	13
Alcance.....	13
Circulación de Fondos	14
Temas técnicos.....	14
Puntos destacados del análisis del presupuesto.....	15
Brasil	15
– Nivel federal	16
– Minas Gerais – nivel estatal.....	17
– Belo Horizonte – nivel municipal	18
Pakistán	19
– Nivel federal	19
– Nivel provincial - Punjab	19
– Nivel distrital - Lahore	20
– Nivel ciudadano – Ciudad de Ravi.....	20
Perú	21
– Nivel federal	21
– Nivel regional – Lima Metropolitana.....	23
– Nivel provincial/ municipal – Provincia de Lima	23
Las Filipinas	24
– Nivel nacional	24
– Nivel local – Ciudad de Quezon.....	26
Conclusión.....	27
Referencias.....	28

Abreviaturas y acrónimos

ALEGRA	Asistencia Legal Gratuita
CIWCE	Centro para las Mejoras de las Condiciones Laborales y el Medioambiente (Las Filipinas)
DNPP	Administración de Presupuesto Público Nacional (Perú)
DOLE	Departamento de Trabajo y Empleo (Las Filipinas)
DSWD	Departamento de Bienestar Social y Desarrollo (Las Filipinas)
EEP	Empreendimientos de Economía Solidaria (Brasil)
EMMSA	Empresa del Mercado Municipal (Perú)
GDP	Producto nacional bruto
HDI	Índice de desarrollo humano
LGU	Unidad del gobierno local (Las Filipinas)
LOA	Lei Orçamentária Anual (Ley Presupuesto Anual) (Brasil)
MINTRA	Ministerio de Trabajo y Promoción de Empleo (Perú)
PNMPO	Programa Nacional de Microcrédito Productivo Orientado (Brasil)
PROGER	Programa de Geração de Emprego e Renda (Brasil)
PSDP	Plan de Desarrollo del Sector Público (Pakistán)
RMBH	Región Metropolitana de [Gran] Belo Horizonte
SINE	Sistema Nacional de Empleo (Brasil)
SLU	Superintendencia de Limpieza Pública (Brasil)
SME	Pequeña empresa y Microempresa
TESDA	Autoridad de Desarrollo de Aptitudes y Educación Técnica (Las Filipinas)
UNDP	Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas
WIEGO	Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando

Introducción

Este artículo reúne los hallazgos de los artículos de cuatro países sobre el análisis de presupuesto y economía informal dirigido por las Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO). Los artículos de los cuatro países provienen de la investigación realizada varios años antes. La investigación anterior estudiaba cómo los presupuestos del gobierno nacional, la provincia natal de KwaZulu y el municipio de eThekweni (Durban) en Sudáfrica, ayudaban o dificultaban los distintos tipos de trabajadores de la economía informal.

El análisis del presupuesto de economía informal se inspiró en las iniciativas de presupuesto con perspectiva de género y en aquellas de presupuesto participativo. Las iniciativas de presupuesto con perspectiva de género pueden tener muchas formas y pueden involucrar distintas personas. Sin embargo, todas las iniciativas tienen una pregunta subyacente en lo que se refiere a cómo responden los presupuestos del gobierno de formas distintas a las necesidades e intereses de mujeres, hombres, chicas y chicos. Las iniciativas de presupuesto participativo brindan oportunidades a los ciudadanos comunes y/o representantes de agrupaciones organizadas, para participar en la toma de decisiones de cómo se asignan los presupuestos del gobierno. También pueden incluir ciudadanos y representantes de grupos en la implementación y monitoreo de los proyectos para los cuales se han asignado los presupuestos. El análisis de presupuesto de economía informal recurre al presupuesto con perspectiva de género cuando los presupuestos del gobierno responden a las necesidades e intereses de distintos grupos de trabajadores informales. Además, investiga qué oportunidades tienen los trabajadores informales o sus representantes de participar en las distintas etapas del proceso de presupuesto.

Los documentos del país fueron desarrollados para Brasil, Pakistán, Perú y las Filipinas. Los criterios para la elección de los países fueron los siguientes:

- WIEGO debe tener una filial en el país, o gran contacto con una organización que trabaje con trabajadores de economía informal y que esté interesada en utilizar la investigación del presupuesto en el apoyo y organización.
- WIEGO, su filial u otros contactos deben ser capaces de identificar a los investigadores locales que puedan llevar a cabo la investigación. Los investigadores no necesitan ser expertos en presupuestos, pero deben tener experiencia con los números y conocer las políticas del gobierno y algo sobre la economía informal. Los investigadores deben estar preparados para ayudar a que la organización de trabajadores de la economía informal entienda lo que han escrito.
- Lo ideal sería que el país tenga cierto nivel de descentralización real de las funciones y presupuestos a nivel subnacional.
- La información sobre el presupuesto debe estar disponible al público.

Los investigadores del país que emprendieron los estudios son Ana Paula Salej en Brasil, Khawar Mumtaz y Nadia Saleem en Pakistán, Lissette Aliaga Linares en Perú y Florencia Casanova-Dorotan, con la colaboración de Phoebe Cabanilla, Maria Corazon Tan y Maria Antonette Montemayor en las Filipinas.

El documento de cada país se centró en dos o tres tipos de trabajadores de economía informal como caso de estudio. Al elegir estos tipos, se les pedía a los investigadores que elijan los trabajadores a domicilio, vendedores ambulantes y recicladores ya que estos tres grupos conforman el centro del Proyecto de Ciudades Inclusivas de WIEGO. Los criterios adicionales incluían el número de este tipo de trabajadores en la economía local, el punto hasta el cual se organizan los miembros de la filial de WIEGO, y la proporción del tipo de trabajo femenino.

En cada país, la investigación incluyó todos los niveles del gobierno (de nacionales a locales) en lo que concierne a las funciones que afectan a los trabajadores de la economía informal. Para que el alcance sea manejable y la información más específica, cada documento se centró en un solo municipio o ciudad e incluyó el presupuesto de ese municipio o ciudad al igual que los presupuestos pertenecientes a niveles más altos del gobierno que incluyen el municipio o ciudad.

Este documento posee tres objetivos. Primero, resume los hallazgos de los estudios de los cuatro países. Segundo, describe el modo en que los procesos de planificación y presupuesto de los cuatro países brindan participación pública. Tercero, refleja los aprendizajes obtenidos de la experiencia y los enfoques utilizados por los cuatro investigadores y cómo estos pueden tratar los intentos futuros para realizar el análisis de presupuesto de economía informal.

Antecedentes de los cuatro países

Perfil de la fuerza laboral, Población y Pobreza

Todo documento del país incluye una descripción del número de la población en general, magnitud de la economía, estadística de pobreza (y algunas veces la desigualdad), y la estadística de la fuerza de trabajo.

La Tabla 1 más abajo provee los indicadores clave extraídos del Informe de Desarrollo Humano 2007/08 (Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas (UNDP) 2007). Aunque fueron publicados en 2007, estos indicadores por lo general se refieren a cálculos del 2005 o la información disponible más reciente del 2005. A menudo, los países involucrados refutan los indicadores. Ya que los indicadores del UNDP están destinados a calcularse utilizando metodologías estándar, los usamos aquí en lugar de las estimaciones de los informes de los países, para que sean lo más comparables posible.

Indicadores comparativos para los cuatro países

	Rango del índice de desarrollo humano	Producto nacional bruto per cápita \$ EE.UU.	Población 2005	% Urbano	Coefficiente de Gini	Tasa de desempleo
Brasil	70	8,402	186.8	84.2	57.0	8.9
Pakistán	136	2,370	158.1	34.9	30.6	7.7
Perú	87	6,039	27.3	72.6	52.0	11.4
PLas Filipinas	90	5,137	84.6	62.7	44.5	7.4

En lo que concierne a la población, nuestra muestra incluye la mayor parte de países muy grandes. Dos de los países tiene alrededor de 150 millones de habitantes, se cree que las Filipinas tiene 84,2 millones. El más pequeño, Perú, tiene 27,3 millones.

La tabla muestra que todos los países, con la excepción de Brasil, están catalogados como países de desarrollo humano medio ya que el índice de desarrollo humano (HDI) es de 0,500 o más, pero menor a 0,800. Brasil, con un HDI de exactamente 0,800, está catalogado como un país de desarrollo humano alto. Las categorías del HDI van desde 70 para Brasil hasta 136 para Pakistán. El rango del producto nacional bruto (PNB) per cápita sigue al de HDI, con Brasil que tiene EE.UU. \$8.402 y Pakistán que tiene EE.UU. \$ 2.370. El rango de desigualdad se mide por el espejo del coeficiente de Gini, y al revés, el rango de riqueza en Brasil – que es el país más rico – y el más desigual, mientras que el país más pobre, Pakistán, es el menos desigual. El país de Brasil informa que la desigualdad ha disminuido durante los últimos años en dicho país, con un Gini de 53,0 en 2007 mientras que el UNDP informa que había un Gini de 57,0 varios años anteriores.

La división urbano-rural sigue de forma similar el rango de riqueza, con 57% de la población de Brasil en las áreas urbanas, comparado con el 31% en Pakistán.

Las tasas de desempleo no siguen los patrones de otros indicadores ya que Perú registra la tasa más alta, seguido por Brasil, mientras que Pakistán y las Filipinas tienen una tasa similar más baja. Así, no se puede culpar al desempleo por la pobreza. En realidad, podría ser que la pobreza hace que más gente busque trabajo en los países más pobres.

Los documentos de los cuatro países informan que existen tasas económicas relativamente saludables que crecieron durante los últimos años. Varios advierten que la crisis económica internacional probablemente revierta esta tendencia en los próximos años. El documento de las Filipinas informa que a nivel nacional, el presupuesto total se ha acrecentado un 15% para el año 2009, luego de una disminución real entre el 2007 y 2008, en un esfuerzo para compensar por la crisis.

Para las tasas de pobreza, confiamos en las estadísticas de los informes de los países, ya que cada país realiza su medición oficial. En Brasil, el porcentaje de la población que se informó que vive en pobreza extrema cayó un 4,2% en 2005, y esto provocó que 7,5 millones de brasileños vivan en familia con un ingreso menor a un dólar por día per cápita. En Pakistán, de acuerdo a las estadísticas oficiales, el porcentaje de la población que vive en la pobreza cayó un 34,5 % en 2001/02 a un 22,3 % en 2006/07. Sin embargo, las estadísticas para el año siguiente se han refutado profundamente, con críticas que argumentan que las muestras no son correctas. En Perú, se registró que 39,3 % de la población vivía en la pobreza en 2006. En las Filipinas, la tasa oficial de pobreza era de 26,9 % en 2006, con 4,7 millones de familias que vivían en la pobreza.

Varios informes de los países establecen que la tasa de pobreza urbana – ya sea para el país entero o para una sola ciudad – es notablemente más baja que la tasa nacional o rural. Esto es relevante para nuestros objetivos ya que el informe se centra en los municipios urbanos. Sin embargo, a menudo hay grandes disparidades de la riqueza en cualquier ciudad, y por lo general, los trabajadores informales se concentran en ciertos distritos de acuerdo a la residencia y no necesariamente de acuerdo al lugar en el que trabajan. Además, algunas de las ciudades foco incluyen áreas más rurales y peri-urbanas.

Definición de Informal

La Tabla 1 arriba, no incluye los indicadores del trabajo informal pero el informe del UNDP incluye un indicador informal para sólo tres de los cuatro países. Este artículo investiga la informalidad y los distintos indicadores, en cuanto a su intensidad, dada la centralidad de este proyecto y las diferencias sobre cómo los países definen y miden lo “informal”.

Como indica su nombre, el interés de WIEGO yace en el empleo informal, o todo aquello que se refiere a la “economía” informal. Esto a menudo se confunde con el concepto del “sector” informal.

El sector informal se define en base a las características de la empresa, mientras que la economía informal se define en base a las características del trabajador individual. En lo que concierne a la contabilidad nacional, las empresas formales se distinguen por el hecho de que tienen cuentas separadas de las que son de la familia, es decir que, son “empresas” separadas. En lo que concierne a los trabajadores, dentro del sector informal podemos distinguir entre el propietario/conductor y el empleado. Algunos propietarios/conductores trabajan solos, es decir que, son trabajadores por cuenta propia. Otros contratan empleados para trabajar a través de ellos. Aquellos que poseen sólo miembros que no trabajan en su familia o trabajadores eventuales se convierten en trabajadores por cuenta propia o empleadores. Además de complicar definiciones sencillas, es más probable que se denomine a los hombres como propietarios/conductores mientras que las mujeres que hacen el mismo trabajo en el mismo negocio se denominan trabajadoras de familiar sin salario. La Organización de Trabajo Internacional define al empleado autónomo como empleado incluido, trabajador por cuenta propia, trabajadores del hogar con salario y miembros de las cooperativas de productores. Sin embargo, las agencias de estadística, los gobiernos, los investigadores y otros a menudo utilizan los términos de manera diferente de sus estrictas definiciones.

Virtualmente, todos los trabajadores del sector informal probablemente sean parte de la economía informal en cuanto a que las características de su trabajo por lo general no los califican como trabajadores de economía formal ya que no tienen acceso para asegurar la protección laboral y social. Sin embargo, los trabajadores de economía informal también pueden encontrarse en empresas formales. El término economía informal es entonces más amplio que el sector informal.

El concepto de sector informal se puede operacionalizar de distintas formas para propósitos estadísticos, incluyendo aquella en base al número de empleados regulares de la empresa y si la empresa está registrada al nivel del gobierno nacional. El concepto de economía informal se puede operacionalizar a través de la formulación de preguntas sobre la naturaleza del trabajo del empleado, como por ejemplo, si han realizado un contrato y si tienen acceso a beneficios específicos como la seguridad social. Las características que se utilizan para operacionalizar el concepto varía de acuerdo al país incluso más que la variación que se refiere al sector informal. Y menos países producen estadísticas sobre la economía informal que sobre el sector informal.

La situación es más complicada por el hecho de que algunos países excluyen el sector agrícola cuando definen el sector informal y algunos también excluyen a los trabajadores nacionales.

Brasil se destaca entre los países estudiados en que tiene una definición de economía informal que la une claramente con la ley. En particular, la economía informal la une claramente con la *Consolidação das Leis do Trabalho* de 1943 que gobierna las relaciones laborales en el país y que brinda derechos y condiciones de trabajo básicas. Los trabajadores formales son aquellos que tienen su contrato de empleo registrado en una *Carteira de Trabalho* que actúa como contrato entre el empleador y el trabajador y también brinda acceso a los beneficios sociales relacionados con el trabajo. Así, la economía informal en Brasil puede definirse como la inclusión de todos los empleados sin contratos de trabajo registrados más los empleados autónomos. En 2008, el 28,9 % de toda la población de empleados concentrados en la ciudad metropolitana de Belo Horizonte eran trabajadores informales – con aquellos que trabajaban sin una *Carteira de Trabalho* en el sector privado considerando 12,2 % del total y 16,7 % de empleados autónomos.

Una definición alternativa de la economía informal podría basarse en los aportes del bienestar. Todos los trabajadores con una *Carteira de Trabalho* están incluidos automáticamente en lo que respecta a los aportes del bienestar. Además, los trabajadores autónomos pueden elegir hacer aportes a su nombre. En promedio, en cerca de seis áreas metropolitanas de Brasil, 20,7 % de trabajadores autónomos hacían aportes de bienestar a su nombre.

En **Pakistán**, las estadísticas oficiales definen el sector informal en base a la cantidad de empleados de la empresa. La agricultura se excluye, pero se incluyen los empleados nacionales con salario y los miembros de familia que producen bienes para su propio consumo (es decir, trabajadores de subsistencia). Las actividades llevadas a cabo como trabajo secundario no son consideradas como sector ya que se define como la principal actividad de personas empleadas. (Esto probablemente sea real también en otros países pero no se especifica en los informes de los países). En 2007/08, la agricultura respondía por 45 % del empleo y el sector informal respondía por el 73 % del empleo no agrícola y aportó 36,8 % de PNB. Casi el 91 % de los trabajadores registrados del sector informal eran hombres. No se registraban mujeres como empleadores y las mujeres que trabajaban en la familia sin salario respondían por sólo el 1,9 % de todos los trabajadores del sector informal, las trabajadoras autónomas sólo por el 2,5 % y los empleados mujeres por sólo el 4,8 %. La falta de presencia refleja tanto los problemas de definición y las desventajas socio-culturales al igual que el prejuicio y los defectos del género en los métodos de recolección de información y en el diseño de la muestra. Así, muchos trabajadores mujeres no se pueden contabilizar ya que no se “ve” su trabajo y no se reconoce.

En **Perú**, el sector informal se define como la inclusión de empleados, empleadores y autónomos que trabajan en unidades económicas no registradas con menos de 10 empleados. Los profesionales independientes están excluidos. La agricultura no se incluye en la definición y responde por el 31,9 % de los trabajadores del sector informal. Los trabajadores del hogar o domésticos también están incluidos y responden por el 3,8 % de los trabajadores del sector informal en todo el país, pero el 11,6 % en el centro de la ciudad de Lima Metropolitana.

En **las Filipinas**, las estadísticas oficiales definen el sector informal como empresas “sin personería jurídica” con menos de diez empleados regulares (con salario). La agricultura se incluye. En 2005, el 76,3 % de las personas empleadas (24,6 millones de personas) se encontraban en el sector informal si utilizamos esta definición, y el sector producía 43 % del PNB del país.

Estudio de las ciudades y los trabajadores

Como hemos mencionado anteriormente, cada equipo de investigación debía centrarse en una ciudad del país y descubrir cómo podían afectar los presupuestos nacionales y de nivel más bajo a los trabajadores informales de toda la ciudad o por debajo del nivel de la ciudad. También se pidió al equipo que elija dos o tres tipos de trabajadores informales y los utilice en los estudios. Este enfoque fue elegido debido a la amplia diversidad entre los trabajadores informales y al conocimiento que su situación y necesidad podían diferir considerablemente.

Ciudades elegidas

Naturalmente, dada la dimensión de su población, cada uno de los cuatro países tiene varios niveles de gobierno. La cantidad de niveles, las funciones asignadas a cada uno y el nivel de control sobre los presupuestos difiere de acuerdo al país. Los equipos de los países también difieren en cuanto a la dimensión relativa de la unidad geográfica final en la que se centran.

Brasil tiene tres niveles de gobierno – federal, estatal y municipal. Hay 26 estados y 5.564 municipios. La unidad de foco para este equipo era la ciudad de **Belo Horizonte** en el estado de Minas Gerais. Minas Gerais se encuentra en la región sudeste rica y densamente poblada del país. Belo Horizonte, la capital del estado, tiene una población de 2.412.937 con incluso más de 4.939.053 habitantes en lo que se definió jurídicamente como la Región Metropolitana de [Grande] Belo Horizonte (RMBH) en 2007. RMBH

consiste en 34 municipios, y la investigación se centró en la ciudad como un todo más que en una de sus subunidades. En 2008, las mujeres respondían por el 46,0 % de todas las personas empleadas en RMBH, y 58,7 % de las que no tenían empleo. La mayoría (59,2 %) de los empleados estaban en empresas con 11 personas o más, el 5,9 % en empresas con 6-10 empleados, y el 35,3 % en empresas con 5 empleados o menos. El porcentaje de las personas empleadas que realizaban aportes al bienestar era de 68,2 %.

Pakistán tiene cuatro provincias, cada una de las cuales está dividida en distritos. Los distritos constituyen el nivel alto del sistema de gobierno local, tehsils (divisiones administrativas) que forman el nivel medio y el consejo de la unión, el nivel bajo. Las grandes áreas metropolitanas están designadas como distritos ciudades, y están divididas en pueblos (equivalentes a tehsils) que a su vez están divididos en consejos de la unión. En cada nivel del gobierno local, un tercio de los lugares están reservados para las mujeres con otros lugares reservados para los campesinos y trabajadores (es decir, los empleados). Cada consejo de la unión está a su vez dividido en pueblos con una población de alrededor de 5.000 cada uno.

Punjab, la provincia más grande, posee más de la mitad de la población del país. Tiene 35 distritos. Lahore, con una población de alrededor de 12 millones, es un distrito ciudad con nueve pueblos. El equipo de investigación eligió el vecindario **Shahdara del pueblo Ravi** dentro de Lahore como caso de estudio para la investigación ya que contenía los tres tipos de trabajadores sugeridos por WIEGO. El vecindario no tiene su propio presupuesto y el pueblo de Ravi cuenta con poco dinero, de modo que el principal foco estaba en el distrito y los presupuestos federales.

Perú está dividido en 26 regiones, 196 municipios provinciales y 1.282 municipios distritales, cada uno con su propio presupuesto. Como capital de la ciudad, la jurisdicción de **Lima Metropolitana** corresponde a la provincia de Lima. Lima Metropolitana está compuesta en cambio por 43 gobiernos distritales. Lima Metropolitana contiene más de un cuarto de la población del país.

El hecho de que el estudio de Perú incluye un área tan grande significa que existe una variación considerable dentro del área del gobierno local. Las diferencias entre los distritos en cuanto a las políticas y presupuestos no son examinadas en detalle pero el informe expresa que la composición socioeconómica de cada distrito probablemente afecte la forma en que se responde a las necesidades de los trabajadores informales. Así, por ejemplo, los distritos periféricos pueden tener más probabilidades de incorporar empresarios informales en la formulación de políticas ya que son residentes y a veces trabajan en estas comunidades. En contraposición, las áreas distritales centrales pueden no reclamar servicios informales como los de los trabajadores domésticos pero a menudo no estarán abiertos a responder a las necesidades de los trabajadores que no sean residentes.

En 2003, el 58,2 % de las personas empleadas en Perú eran autónomos (pero no empleadores) con un porcentaje que cae al 44,4 % para las áreas urbanas. En Lima Metropolitana, en 2008/09, el 34,3 % de las personas económicamente activas eran autónomos, empleadores o trabajadores familiares sin salario.

Las Filipinas está dividido en 17 regiones administrativas con unidades de gobierno locales (UGL) con 81 provincias, 120 ciudades, 1.509 municipios y alrededor de 42.000 barangays o pueblos. La Región Capital Nacional es a menudo Manila Metropolitana (Metro), y está compuesta por dieciséis ciudades muy urbanizadas y un municipio peri urbano. La ciudad foco de la investigación era la **Ciudad de Quezon**, que es la UNL más grande en cuanto a la superficie y población dentro de Manila Metro. La Ciudad de Quezon está a su vez subdividida en barangays (pueblos), pero la investigación se centró en los presupuestos a nivel federal y de la ciudad.

Tipos elegidos de trabajadores

La Tabla 2 muestra qué tipos de trabajadores constituían el foco de cada uno de los estudios de los cuatro países. Los cuatro países incluían tanto los vendedores ambulantes como los recicladores. Los recicladores en Pakistán eran sin embargo poco comunes por ser refugiados de Afganistán más que trabajadores pakistaníes. El análisis que sigue demuestra que Pakistán también era el único país en el que los recicladores no estaban organizados formalmente y no tenían conexiones positivas con el gobierno local.

Dos países –Pakistán y las Filipinas– incluían a los trabajadores a domicilio. En Pakistán, el foco está en los trabajadores a domicilio, es decir, aquellos que realizan el trabajo pesado en convenio con intermediarios. En las Filipinas, el foco está en los trabajadores a domicilio, específicamente trabajadores a domicilio y también trabajadores autónomos.

Tipos de trabajadores por país

	Brasil	Pakistán	Perú	Las Filipinas
Trabajadores del Hogar (domésticos)			✓	
Trabajadores a domicilio		✓		✓
Vendedores ambulantes	✓	✓	✓	✓
Recicladores	✓	✓	✓	✓

Perú eligió un grupo de las categorías preferidas de WIEGO, llamado trabajadores del hogar ya que constituyen el segundo grupo ocupacional más grande de la ciudad y predominan las mujeres. Estos son los trabajadores que en otros países podrían llamarse trabajadores domésticos o mucamas. El informe de Perú prefería el término trabajadores del hogar al igual que los trabajadores debido a la sensación de que la palabra “doméstico” implica domesticación y los términos tales como “mucama” también son degradantes.

Cada informe de los países discute cada uno de los tipos principales de trabajadores elegidos. En Pakistán, los investigadores realizaron una pequeña encuesta de 61 trabajadores que incluían trabajadores de cada uno de los tres grupos. En los otros países, la discusión sobre los tipos de trabajadores se basa en la literatura y las entrevistas a representantes de las organizaciones de trabajadores.

Varios de los informes pueden brindar aproximaciones de la cantidad de trabajadores de cada grupo ya sea en el país como un todo o en la ciudad foco. Estas aproximaciones por lo general surgen de las encuestas y censos de las familias.

El informe de Perú destaca las dificultades en la obtención de información precisa sobre los recicladores. Hace contraste con la aproximación de 995 recicladores informales en Lima Metropolitana de una encuesta de familias en 2007 con la aproximación del censo de 2007 de 3.444 recicladores de los cuales 1.875 no tenían acceso al seguro médico. Además, compara estas aproximaciones con las aproximaciones de 17.600 recicladores informales de un estudio especializado que basaba la aproximación en el volumen de residuos recolectados. El informe apunta particularmente al hecho de que muchos recicladores no viven en familias y por eso no podrán incluirse en las encuestas y censos realizados en las familias.

En Brasil, la aproximación oficial para el 2006 es que había 228.569 recicladores en el país de los cuales el 67 % eran hombres. En las Filipinas, había una aproximación de 50.000 vendedores ambulantes en Manila Metro, la mayoría de los cuales no estaban registrados. Para Pakistán no tenemos aproximaciones en cuanto a la cantidad de recicladores ya sea en el país o en Shahdara. Para los grupos de Shahdara, cualquier método que reúna información sobre las aproximaciones enfrentaría el desafío de que los hombres recicladores niegan que las mujeres en sus familias realizan esta labor a pesar de que pueden verse claramente en esos lugares.

Organización y participación en la planificación y presupuesto

Todos los informes de los países describen las organizaciones de los grupos de trabajadores como caso de estudio. Todos los informes tienen además algunas discusiones sobre las oportunidades de participación en la sociedad civil en el proceso de presupuesto, como también el modo en que las organizaciones de trabajadores informales son reconocidas y se benefician del presupuesto gubernamental. Estos dos temas se discuten en forma conjunta en este documento debido a la fuerte conexión entre ellos, en especial en aquellos países donde el gobierno promueve la organización de los trabajadores. La discusión en esta sección acerca de las iniciativas gubernamentales en lo que respecta a los tipos de trabajadores elegidos no siempre es comprensible, y se observa más información en la sección de análisis del presupuesto luego en este informe.

Brasil es relativamente avanzado en cuanto a la organización y reconocimiento de las autoridades.

La organización de recicladores en Belo Horizonte comenzó a fines de 1980 con el apoyo de la arquidiócesis de Belo Horizonte. La Asociación de Recicladores, Asmare, se estableció en 1990 con una forma organizativa que simula ser cooperativa. Hasta 1993 la relación entre Asmare y el municipio se caracterizó por el conflicto y la desconfianza. Luego de 1993, cuando se eligió la Fiesta de Trabajadores, la agencia de servicios sanitarios de la ciudad, la Superintendencia de Limpieza Pública (SLP) comenzó a integrar el sistema de manejo de residuos sólidos que promovía la selección en la fuente. Se firmó un acuerdo formal con Asmare y los primeros contenedores de reciclaje se introdujeron el mismo año. Le siguieron más desarrollos en los años posteriores, con 12 cooperativas de recicladores que se formaron y recibieron distintos tipos de apoyo del municipio. Además de la ayuda financiera directa que brindaron algunas cooperativas, los tipos de ayuda que proveía la SLP y otros sectores del municipio incluyen el alquiler de depósitos, subsidios de servicios de seguridad, agua y electricidad y la colaboración en la recolección de residuos rechazados y reciclables.

En cuanto a los vendedores ambulantes, el informe de Brasil distingue entre los vendedores en los centros comerciales más conocidos, los vendedores de las ferias y los vendedores de alimentos. En 2007, 2.415 trabajadores registrados como vendedores trabajaban en seis de los centros comerciales más conocidos establecidos por el municipio en el centro de Belo Horizonte. Una encuesta demostró que alrededor del 30 % de los trabajadores eran mujeres. Además, 2.444 trabajadores estuvieron presentes en las cinco ferias semanales organizadas por el municipio de la ciudad, y el 69 % de los trabajadores eran mujeres.

En 2005, un departamento municipal se creó para coordinar y administrar los centros comerciales más conocidos. Los centros comerciales son manejados por un consejo que incluye un representante de los empresarios más conocidos. El departamento intenta promover la formalización y en 2007 condujo una serie de talleres denominados *Legalize Já* (Legalice ya) en los cuales se reunieron las autoridades fiscales, un banco y las organizaciones que apoyan a los micro y pequeños empresarios. En 2009, el departamento planea promover las discusiones acerca de las cooperativas entre los vendedores.

Los artesanos en Belo Horizonte también han formado al menos cinco organizaciones, pero están divididas y hay conflictos entre ellas. Existen al menos dos organizaciones de vendedores de alimentos que negocian con la Secretaría Municipal para la Provisión de Alimentos. También hay asociaciones de vendedores a nivel municipal en muchos lugares del mercado.

En **Pakistán**, no hay mucha organización de los trabajadores informales, en especial de los trabajadores informales mujeres. Sin embargo, varias organizaciones han intentado organizar estos trabajadores centrándose en los trabajadores a domicilio. El país tiene también un anteproyecto de la política sobre los trabajadores a domicilio.

Los recicladores en Shahdara recolectan y separan los residuos inorgánicos sólidos de las calles, mercados y basurales de los vecindarios. Según los funcionarios municipales, la recolección de residuos de las calles y de los basurales de la ciudad no es admisible ya que el gobierno de la ciudad tiene una capacidad de residuos y de recolección inadecuada, y el 30 % de los residuos generados en la ciudad es recolectado por los recicladores.

Las encuestas de los recicladores informaron que hay que pagar por la recolección de residuos de los bazars (mercados de pulgas) establecidos según un esquema del gobierno para proveer bienes más baratos a los residentes y para dar espacio libre a los vendedores. Los bazars están organizados por comités de mercado voluntarios designados por el *nazim* (alcalde). Son estos los organizadores que cobran comisiones extraoficiales a los vendedores y también a los recicladores.

Los vendedores hombres de Shahdara incluyen aquellos que venden mercadería a pie, con carros tirados por ellos mismos o por animales y en bicicleta. Los vendedores mujeres en Shahdara sólo se encontraban en los bazars semanales iniciados por el gobierno que tiene lugar los martes, viernes y domingos. Como hemos mencionado anteriormente, es común que los miembros de comité del mercado reclamen pagos extraoficiales a los vendedores. Los miembros del comité además controlan la calidad de la mercadería y sus precios. En cuanto a la participación en el presupuesto, una ordenanza del gobierno de 2001 establece que las Juntas de la Comunidad de los Ciudadanos debe gastar al menos el 25 % del presupuesto de desarrollo de cada nivel del gobierno local – Consejo de la unión, tehsil/ pueblo y distrito. Estas juntas, que pueden ser organizaciones no gubernamentales ya existentes, están formadas por grupos de ciudadanos no electos (o electos por ellos mismos) que se establecen y se registran en el consejo de la unión. El CCB desarrolla propuestas que se relacionan con el desarrollo o la mejora del servicio de entrega y se intentan incluir en el diseño del proyecto, la implementación, en el manejo y el control. No es probable que los trabajadores informales mujeres participen en estas juntas dado su bajo estatus social y las restricciones sociales de la participación pública femenina.

En **Perú**, hay tanto una importante organización como una variedad de iniciativas gubernamentales, algunas de las cuales se incluyen en esta sección mientras que otras se describen en secciones a continuación en este informe.

La organización de vendedores ambulantes data de mediados de 1950. En la actualidad, la Federación de Lima Metropolitana trabaja en forma conjunta con las federaciones nacionales de unión de trabajo. Se reconocen los vendedores ambulantes en un Decreto Supremo de 1991, que también suspendió la confiscación de mercancías. Una ordenanza de Lima Metropolitana de 1985 establece que cada municipio distrital debería tener una Comisión Mixta para discutir las políticas del sector y que la mitad del pago de *sis*a, un impuesto municipal para el uso de espacios públicos, debería pagarse para tener un fondo destinado a la ayuda de los vendedores ambulantes. Sin embargo, las reglamentaciones no se han implementado eficazmente o no se han impuesto. Así, los distritos continúan recolectando *sis*a pero unos pocos distritos o municipios en Lima Metropolitana tienen comisiones o fondos de ayuda.

También hay organizaciones que apuntan a promover la formalización de los vendedores ambulantes y de los vendedores de mercados cubiertos tal como la Confederación de la Organización de los Vendedores Ambulantes y de Mercado de Lima. Algunas iniciativas tal como el Amplio Alcance de los Trabajadores Ambulantes Autónomos, promueven el ahorro en grupo como una forma de garantizar los permisos temporarios para trabajar mientras se acumulan suficientes recursos para financiar un proyecto de mercado cubierto.

La Unión Nacional de los Trabajadores del Hogar en Perú, Sintrahogarp, se estableció formalmente en 2006 y está asociada a la federación nacional de la unión de trabajo. La preocupación principal de los trabajadores del hogar es hacer pública y aplicar la ley del trabajador del hogar de 2003. En 2009, el Ministerio de Trabajo calculó que sólo el 15,9 % de los trabajadores del hogar en Lima Metropolitana trabajaban las 48 horas establecidas por semana o menos. Un estudio realizado por el Ministerio de Desarrollo Social y de la Mujer calculó que casi el 28 % de los trabajadores del hogar habían sido víctimas de abuso sexual.

Los recicladores en Perú trabajan en la actualidad para aprobar la Ley de los Recicladores, presentaba en el Congreso en 2008. Esta ley provee el reconocimiento de su trabajo, el acceso a la vivienda y la seguridad social y también el acceso a créditos económicos y capacitación. El Movimiento Nacional de Recicladores del Perú se fundó en 2008. Sus objetivos incluyen la asociación de los recicladores a pequeñas empresas y el control de las rutas y procedimientos de trabajo. La Ley del Manejo de Residuos Sólidos de 2000 y la Resolución del Ministerio de Salud de 2009 reconocen las asociaciones de recicladores como empresas y establecen que los municipios provinciales deben organizar, regular y supervisar el proceso de formalización.

En cuanto a la participación de la realización de presupuesto, la Administración Pública Nacional de Presupuesto (APNP) es responsable de expedir instrucciones sobre la forma en que el proceso participativo debería llevarse a cabo al nivel del gobierno local. La ley del presupuesto participativo de 2004 resuelve que las provincias y distritos tengan un proceso de presupuesto participativo para establecer prioridades en los proyectos de inversión. La financiación de los proyectos proviene de las fuentes públicas como también de fuentes no públicas. Las fuentes públicas incluyen la financiación del Ministerio de Desarrollo Social y de la Mujer como también el dinero que permanece en el presupuesto del gobierno local luego de restar los gastos fijos como el personal, las obligaciones sociales, los servicios generales y el pago de deudas.

Se establece una convocatoria abierta que invita a la participación de los residentes de la zona. La participación no se limita a los representantes de los grupos organizados. Se capacita a los participantes registrados sobre los propósitos y procedimientos del proceso participativo y estos asisten a un conjunto de talleres en los cuales contribuyen a un análisis socioeconómico general de la situación y se presentan los criterios para establecer las prioridades en los proyectos. El sistema de puntuación utilizado analiza si los proyectos están de acuerdo con el plan de desarrollo, la dirección de los grupos vulnerables, la promoción del uso de los recursos locales y la realización de otros objetivos de desarrollo. Luego de calcular la puntuación, se presenta una lista de proyectos principales con un costo estimado y una descripción básica al APNP. El proceso finaliza con la firma de un acuerdo que establece la prioridad de los proyectos y la designación de los participantes del Consejo de Coordinación Local/ Regional que reúne a los representantes del gobierno y la sociedad civil. Al menos 40 % de los miembros de estos consejos deben ser representantes de la sociedad civil electa durante un período de dos años. Además se establece un comité para supervisar la ejecución de los proyectos principales en el presupuesto asignado.

Entre 2007 y 2009, la cantidad de proyectos que incluye el presupuesto participativo de Lima Metropolitana aumentó de 30 a 52 y esta suma aumentó de S/8,6 millones a S/310,0 millones. En 2009, la suma que incluyó el presupuesto participativo fue más grande que el total del presupuesto regional. Sin embargo, no todos los proyectos aprobados en el presupuesto participativo se implementan

necesariamente en el presupuesto de ese año. Así, entre 2007 y 2009 se implementaron sólo dos proyectos acerca de la economía informal. Ambos estaban conectados con un proyecto que provee capacitación técnica para la juventud pobre. Otros proyectos que fueron aprobados en 2007 y 2008 pero que no se han ejecutado aún incluyeron la construcción de la producción de talleres para pequeños empresarios y diagnóstico de los grupos económicos de la ciudad.

Entre 2006 y 2009, el número de participantes en el presupuesto participativo aumentó de 76 a 142. Los participantes de las organizaciones de trabajadores informales aumentaron de 2 a 7. El informe sugiere que el hecho de que los ciudadanos vean a los trabajadores informales tales como recicladores y vendedores como una carga puede significar que sus proyectos no tengan prioridad.

En **las Filipinas**, la Ley de la Reforma Social y Alivio para la Pobreza de 1997 reconoce a los trabajadores informales como un “sector básico”, cuando sector básico se refiere a grupos con desventajas dentro de la sociedad. La Orden Ejecutiva 452 de 1997 tenía como objetivo evitar que los vendedores sean desalojados de los lugares de trabajo y destruyan sus puestos según el cumplimiento de las leyes y ordenanzas locales y nacionales. La ley promueve además que los vendedores formen asociaciones y promueve que la UNL brinde lugares de ventas en la entrada del municipio y en otros espacios gubernamentales vacantes.

El Movimiento de las Mujeres *Balikatan* organizó por primera vez a los recicladores. El programa *Linis Ganda*, fundado en 1993, brindó un sistema formalizado de recicladores y compradores ambulantes de material reciclado que trabajaban para un intermediario específico en la ciudad de San Juan. Ahora hay cooperativas en cada una de las 17 ciudades y pueblos que componen Manila Metro, incluyendo los 897 intermediarios y aproximadamente 1,500 recicladores. Cada reciclador tiene una ruta fija en la cual compra material reciclable separado de la fuente en casas de familia y escuelas. Los recicladores asociados al programa recuperan 4,000 toneladas de material reciclable por mes. Las cooperativas pueden obtener préstamos de bajos intereses y sin garantía del Departamento de Trabajo e Industria y del Banco Agrario del gobierno de las Filipinas.

En 1993, los recicladores en el sector de descarga Payatas en la ciudad de Quezon se organizaron y formaron la Asociación de Recolectores de Payatas. Los programas y servicios de la asociación para los miembros incluyen un programa de crédito y ahorro para la actualización de las actividades de reciclaje, varios programas tenían como objetivo la labor de los niños y un programa agrario y de vivienda. Algunas de estas actividades incluyen la colaboración y la negociación con las agencias del gobierno.

PATAMABA, o Pambansang Tagapag-ugnay ng mga Manggagawa sa Bahay, es una organización de trabajadores a domicilio. En 2009, la delegación de la ciudad de Quezon tenía 175 miembros, de los cuales 140 eran mujeres. PATAMABA ha facilitado la participación de los miembros en los sistemas de seguridad social no gubernamentales y gubernamentales ya existentes y ayudó a que los miembros establezcan un esquema de ahorro de donde se extraen los aportes para la seguridad social. La UNL no provee ayuda para estos esfuerzos.

Sin embargo, PATAMABA tiene otras conexiones con la UNL. Así, el Alcalde Sonny Belmonte del Departamento de la ciudad de Quezon, reconoce la organización como una organización del sector informal. Como organización acreditada, recibe subsidios del gobierno local; los miembros son participantes comunes de la capacitación de la UNL; los hijos de los miembros se benefician de los programas de escolaridad del gobierno local; y los miembros pueden tener acceso a préstamos de donaciones o agencias locales o internacionales. También se han reconocido los miembros como representantes de los trabajadores a domicilio en el Consejo de Desarrollo y Género de la Ciudad de Quezon. También se brindó lugar a PATAMABA en la Oficina de Servicio de Empleo Público de la ciudad.

Enfoques del análisis del presupuesto

Alcance

Los documentos del país difieren en lo que incluyen cuando se analizan presupuestos y políticas que benefician a los trabajadores informales. Por un lado, el estudio de las Filipinas incluye todos los departamentos que tienen importantes componentes para el alivio de la pobreza para el análisis de presupuesto nacional. El enfoque en el documento de las Filipinas entonces está en los trabajadores informales y por lo general en los pobres. El documento de Perú incluye también la discusión de la Estrategia Nacional intersectorial Crecer que se centra en el alivio de la pobreza. Este enfoque se presenta por dos razones. Primero, su enfoque en la pobreza significa que puede ser relevante para los trabajadores informales. Segundo, el presupuesto Crecer tiene como fin seguir el Presupuesto por la Ley de Resultados de 2008, que apunta a una mejor integración de planificación y presupuesto. Se promueven los gobiernos locales que no se incluyen en el presupuesto de la Ley de Resultados para que desarrollen actividades que complementen estos esfuerzos utilizando las propuestas participativas.

Otros documentos del país tienden a un enfoque más limitado, pero incluyen algunas referencias sobre cómo afectan los presupuestos y los programas más amplios a los trabajadores informales. Por ejemplo, el informe de Pakistán observa que la desconexión automática de la electricidad se encontraba entre una de las quejas clave de los trabajadores a domicilio entrevistados.

Los documentos de Brasil y Perú proveen marcos para conceptualizar y categorizar las políticas y presupuestos que ayudan a los trabajadores informales en su labor.

El marco de Brasil se basa en la evolución histórica percibida a través de las tres etapas. En la primera etapa, en 1970, las actividades informales eran el resultado del cambio repentino y el gobierno creía que el sector desaparecería con el paso del tiempo a medida que se desarrolle la economía. De ese modo, las políticas enfatizaron el empleo. En el segundo período, durante 1980, luego de finalizar el régimen militar, las políticas de empleo se unieron a un nuevo discurso de democratización y reclamo por parte de los ciudadanos de aquellos que eran excluidos. El sector informal ya no era algo temporario sino que comenzaba a ser una forma de incluir a los pobres. El gobierno intentó fortalecer y apoyar el sector, por ejemplo a través de los programas de créditos. En la etapa final, a comienzos de 1990, el foco se expandió hasta incluir los esfuerzos establecidos por la ley para combatir los problemas y la desigualdad social. El trabajo informal aún era visto como una fuente de sustento para los pobres pero los tipos de apoyo se acrecentaron. Particularmente, el nuevo concepto de la economía basada en la solidaridad promovió la formación de asociaciones y cooperativas que tratarían con las dimensiones económicas, políticas y sociales.

El marco de Perú define los seis tipos siguientes de apoyo:

- Promoción de la formalización de las actividades económicas
- Expansión de la protección social para los trabajadores que no están incluidos en los sistemas existentes
- Reclamos relacionados con el trabajo resolutivo y trabajo regulador
- Promoción del acceso a los servicios y recursos para reconocer los derechos de los trabajadores
- Mejoras en los niveles educativos y habilidades profesionales
- Dirección de la investigación para acrecentar el conocimiento de los trabajadores informales

Además, el documento destaca el apoyo que tiene como fin aumentar la productividad. Mientras este grupo final tiende a centrarse en las empresas formales, el documento sugiere que la existencia de este apoyo podría servir como incentivo para la formalización.

Circulación de Fondos

Se solicitó a los investigadores que describieran la circulación de fondos entre los distintos niveles del gobierno. Esto es importante porque los gobiernos de más bajo nivel tendrán distintos niveles de control de la toma de decisiones sobre cómo se asignan sus propios ingresos y cómo se utiliza el dinero que se recibe de niveles más altos. Además, el grado de control puede diferir de acuerdo a los distintos tipos de subsidios recibidos por parte de los niveles más altos y para las diferentes funciones del gobierno. Los trabajadores y sus organizaciones necesitan saber esto para tener idea de dónde dirigir el apoyo.

El grado de control sobre la asignación y uso del dinero también puede diferir de acuerdo a si los fondos provienen de donaciones o de los propios recursos del gobierno. El documento de Perú es el que más concuerda ya que detalla la fuente de los fondos para las distintas actividades.

Todos los documentos incluyen información sobre el proceso de presupuesto y las personas que participan en las distintas etapas. Estas descripciones destacan el punto hasta el cual la realización del presupuesto constituye una actividad interna de la burocracia. Sin embargo, como se discutió anteriormente, algunos países proveen participación de la sociedad civil a nivel local.

Temas técnicos

La mayoría de los documentos se centran en el presupuesto de un solo año, pero hay algunos casos en que se realizan comparaciones con la asignación del anterior o del que sigue. Estas comparaciones por lo general no se adaptan a la inflación. Sin embargo, el documento de las Filipinas sí se refiere a la inflación cuando se discute en líneas generales el tamaño del presupuesto. Sería ideal que las comparaciones se adapten a la inflación, en especial si la tasa de inflación es relativamente alta. Si no se adapta, el aumento se exagerará.

Como es común, cada gobierno preparará su presupuesto utilizando un rango distinto de clasificación. La clasificación organizativa se estructura de acuerdo a la agencia que incurrirá en los gastos. La clasificación funcional se organiza de acuerdo a los sectores que a menudo incluyen actividades de más de una agencia. La clasificación del programa se organiza de acuerdo al objetivo de los grupos sobre las actividades presupuestadas. La clasificación económica indica en qué se gastará el dinero, por ejemplo: personal, bienes y servicios, etc.

Cada una de las clasificaciones anteriores se utiliza en al menos uno de los documentos de los países y sugiere que cada uno de los cuatro tipos puede brindar información útil acerca del presupuesto de economía informal. Algunos de los documentos analizan utilizando más de una clasificación. El documento de Brasil es el más explícito sobre qué clasificación se utiliza en los distintos puntos del documento. Varios documentos distinguen entre los presupuestos de desarrollo (o sus equivalentes) recurrentes (u optativos). El modo en que se definen estos dos componentes difiere de acuerdo al país. A menudo la distinción es similar a aquella que se realiza entre la financiación local y de donación, pero no es exactamente la misma. En algunos casos en sólo en el presupuesto de desarrollo donde se puede identificar programas y proyectos y así realizar un análisis más significativo sobre la ayuda a los trabajadores de economía informal.

El documento de Brasil, Perú y las Filipinas brinda referencias frecuentes para la producción o la entrega, como por ejemplo: cuántas mujeres y hombres obtuvieron ayuda a partir de un programa particular. Tales indicadores de entrega reflejan un enfoque de presupuesto orientado al rendimiento que considera el presupuesto como una herramienta para implementar las políticas más que un simple ejercicio de teneduría de libros. Los indicadores de entrega de Perú y Brasil provienen principalmente de los sistemas administrativos del gobierno. El documento de las Filipinas recurre tanto a los informes del gobierno como

a otra investigación para proveer los indicadores de entrega. El documento de las Filipinas va más allá de la producción ya que recurre a la investigación y a las evaluaciones para brindar la valoración de los resultados o el impacto de varios programas y proyectos.

El tema de los indicadores de entrega destaca el hecho de que el presupuesto es un plan y que los planes no siempre se cumplen. Los indicadores de entrega constituyen una medida sobre si se cumple el plan o no. Un indicador anterior e incluso más simple es si el dinero asignado se ha gastado en su totalidad. Varios de los documentos incluyen algunas comparaciones de asignaciones y gastos reales de programas y proyectos particulares.

Además de las diferencias entre la asignación y los gastos, puede haber diferencias entre la suma asignada originariamente a un programa particular o agencia y la suma asignada al final del año. Dichas diferencias surgen más comúnmente en los presupuestos suplementarios. El documento de Perú contiene una lista de ejemplos de algunas diferencias grandes entre las asignaciones originarias y revisadas.

Puntos destacados del análisis del presupuesto

En el siguiente resumen, el enfoque está en las asignaciones con relación más directa con los trabajadores informales que en las asignaciones más amplias orientadas a la pobreza. Dadas las diferencias en las divisas y el tamaño de presupuesto, las descripciones contienen pocas sumas de presupuesto. A pesar de esto, la suma por lo general se expresa en porcentajes o de alguna otra forma que muestre un tamaño aproximado.

Sin embargo, hay algunas instancias en que las sumas del presupuesto real están determinadas. Por lo tanto, la Tabla 3 muestra tarifas de intercambio de dólares estadounidenses para dar sentido al tamaño aproximado de las asignaciones y gastos a los que se hace referencia en (descargar el <http://www.xe.com/ucc/convert.cgi?Amount=1&From=USD&To=PHP&image.x=41&image.y=16>).

Tarifas de intercambio hasta el 17 de septiembre de 2009

Reales brasileros	1 USD = 1.78952 BRL	1 BRL = 0.558810 USD
Pesos filipinos	1 USD = 47.2350 PHP	1 PHP = 0.0211707 USD
Nuevos Soles peruanos	1 USD = 2.90500 PEN	1 PEN = 0.344234 USD
Rupia pakistaní	1 USD = 82.9100 PKR	1 PKR = 0.0120613 USD

Brasil

En Brasil, la investigación se centró en la Lei Orçamentária Anual (LOA) de 2008, la ley de presupuesto anual a nivel municipal, estatal y federal. El investigador observó tres distintas presentaciones de presupuesto – la primera por función, la segunda por agencia del gobierno a nivel particular, y la tercera por programa.

En cuanto a la función, el foco principal está en la función de trabajo. Mucho del dinero para esta función se canaliza a través de las agencias con responsabilidad laboral por supuesto, tales como el Ministerio de Trabajo y Empleo a nivel federal y la Secretaría de Desarrollo Social a nivel estatal. Sin embargo, parte del dinero se canaliza a través de otras agencias. A nivel nacional, esto incluye los Ministerios de Integración Nacional, de Desarrollo Industrial y de Comercio Exterior. En cambio, no todos los fondos de las agencias que alguien asociaría automáticamente con el trabajo a nivel particular están dentro de la función de trabajo. Lo que más complica el análisis es que algunos programas del gobierno incluyen más de una agencia dentro de un nivel particular.

La función de trabajo responde por sólo el 1,8 % del gasto federal total, menos del 0,1 % del gasto estatal total y 0,3 % del gasto total de Belo Horizonte. Además, como puede verse más abajo, una proporción importante de estas asignaciones se gastan en los empleados del sector público. La investigación de Brasil entonces destacó un rango de distintas iniciativas que pueden ayudar a los trabajadores informales, pero la suma total asignada es pequeña.

Nivel federal

A nivel federal, más de la mitad del dinero del Ministerio de Trabajo y Empleo se asigna al Sistema Público de Empleo, Trabajo e Ingresos. Este sistema organiza los servicios promovidos y coordinados por el gobierno federal, pero implementados por los gobiernos municipal y estatal. A nivel federal, la mayor parte de las asignaciones al sistema están destinadas a un plus del salario y a los beneficios del desempleo. Esto no beneficia a los trabajadores informales. Una asignación de R\$5,2 millones para los cursos de capacitación para los trabajadores del hogar y otros grupos vulnerables no se gastaba hasta 2008, y la asignación bajó a R\$3,0 millones en 2009.

El Ministerio también asigna dinero a dos programas de créditos, el *Programa de Geração de Emprego e Renda* (PROGER) y el *Programa Nacional de Microcrédito Produtivo Orientado* (PNMPO). Estos programas son los que más benefician desde luego a los trabajadores informales. PROGER incluye líneas de crédito especiales para financiar aquellos que desean comenzar o invertir en crecimiento de su empresa. Los destinos incluyen pequeñas empresas familiares que participan en actividades tales como carpintería, textil, alimentos, mermeladas caseras, artesanías, pequeñas y micro empresas y cooperativas y asociaciones de producción formadas por pequeños y micro empresarios en zonas rurales y urbanas. En 2006, 6.648 las empresas familiares recibieron un total de R\$36,8 millones. Esta suma respondía por 0,3 % de todas las operaciones de crédito de PROGER en ese año y 0,5 % de la suma total del dinero se utilizó en operaciones de crédito.

PNMPO ofrece créditos con bajas tasas de interés. En 2008, se llevaron a cabo 1,274 millones de operaciones. Hasta el 2008 había 640.448 beneficiarios activos de los cuales el 64 % eran mujeres. Un gran porcentaje de los beneficiarios (89 %) participaban en el comercio.

Desde 2004, el Ministerio de Trabajo y Empleo también ha realizado asignaciones a un programa de economía solidaria (basado en la solidaridad). Wikipedia (http://en.wikipedia.org/wiki/Solidarity_economy) observó que se refuta en gran medida el concepto de la economía solidaria. Algunos lo entienden como estrategias de participación dirigidas a finalizar con el capitalismo. Otros lo entienden como una forma de “humanizar” el capitalismo, en particular a través de la provisión de redes de seguridad social basadas en la comunidad. En el contexto brasileño parece manifestarse como estrategias que promueven las cooperativas y otras iniciativas colectivas.

El programa del Ministerio de Trabajo y Empleo se enfoca en la organización de la comercialización de productos y servicios, capacitación y asistencia técnica para las empresas económicas y sus redes, la promoción de la financiación solidaria a través de los bancos comunitarios y el desarrollo de una marco legal para que la economía solidaria garantice los derechos relacionados con el trabajo.

El sistema de información del Ministerio sobre la economía solidaria registra 21.859 iniciativas para los Empreendimientos de Economía Solidaria (EEP) para el período 2005-7. La mayoría de estas empresas eran asociaciones o cooperativas (61,5 %) y el 36,5 % eran empresas informales. La investigación de 21.637 EEPs observó que otorgaban empleo a 1.687.035 personas de las cuales 37,4 % eran mujeres.

El Ministerio de Trabajo y Empleo no es el principal soporte del programa de economía solidaria. Así, en 2008 el 63,7 % del presupuesto del programa provenía del Ministerio de Desarrollo Social.

Este programa tampoco es el único que apoya la economía solidaria. El programa Urbano de Residuos Sólidos es de especial interés en esta investigación, que además involucra a varios ministerios. El Ministerio del Medio Ambiente es quien maneja principalmente este programa. El Ministerio de Empleo y Trabajo es responsable de la promoción de la organización y el desarrollo de las cooperativas que trabajan con residuos sólidos de acuerdo con una ley de 2007 que permite que las asociaciones y cooperativas estén exclusivamente formadas por individuos con bajos ingresos para ser reconocidos ante las autoridades públicas como recicladores y para proveer servicios al gobierno sin licitación. En 2008 el Ministerio gastó sólo R\$0,4 millones de R\$11,6 millones asignados a esta tarea. En 2009, la suma asignada fue de R\$8.5 millones.

El Ministerio de Desarrollo Industrial y Comercio Exterior tiene un programa que apoya el desarrollo de la artesanía. Incluye la capacitación de los artesanos, la ayuda en la comercialización y el desarrollo de una red de cooperativas de artesanías. Algunas partes del programa de esta forma promueven la economía solidaria y el Ministerio de Trabajo y Empleo tiene una pequeña asignación que apoya este programa.

Minas Gerais – nivel estatal

A nivel estatal la mayor parte del gasto de la función de trabajo lo realiza la Secretaría Estatal del Desarrollo Social. Sin embargo, la Secretaría Estatal de Planeamiento y Gestión también tiene asignaciones para apoyar a los trabajadores del sector público, mientras que la Secretaría Estatal del Medio Ambiente tiene programas que resultan ser más relevantes para nuestros propósitos.

Las actividades relacionadas con el trabajo del Desarrollo Social están presentes en dos programas, Travessia y la Política Pública de Trabajo, Empleo e Ingresos. Travessia es un programa principal del gobierno actual. Incluye un rango de distintas agencias de gobierno y tiene actividades relacionadas con la salud, la educación, la vivienda, el medio ambiente, los servicios sanitarios, la organización social y la generación de ingresos implementados en áreas donde está concentrada la pobreza. El Desarrollo Social coordina el programa. El presupuesto incluye una asignación para el proyecto Usina Mineira de Trabalho que tiene como fin promover la inclusión y productividad social a través de la capacitación profesional. Este proyecto puede ayudar a los trabajadores informales pero no está dirigido a ellos.

Las actividades de la Política Pública de Trabajo, Empleo e Ingresos reflejan la participación de Minas Gerais en la política gubernamental entre los niveles. El gobierno estatal tiene acuerdos con el gobierno nacional acerca de si la última transfiere los fondos y la primera los utiliza para proveer servicios de mediación de trabajo, beneficios de desempleo y capacitación profesional y social. El estado cuenta con 108 unidades del Sistema Nacional de Empleo (SINE). Esta iniciativa puede beneficiar a los trabajadores informales pero no está específicamente diseñada para ellos. Entre las iniciativas del programa, dos de ellas están más relacionadas con los trabajadores informales, a saber: el desarrollo y las iniciativas para la asociación y promoción de la economía solidaria.

La Secretaría de Estado del Medio Ambiente asignó R\$0,4 billones en 2008 como soporte para el desarrollo de las cooperativas y asociaciones de recicladores. Los recursos se asignaron debido a una enmienda parlamentaria, indicando apoyo a los recicladores entre los líderes políticos electos. Las actividades incluyen la ayuda para la formación de asociaciones y la expansión o construcción de cobertizos para el almacenamiento de los materiales recolectados y el equipo de seguridad.

El estado organiza también el Foro Estatal sobre los Residuos y la Ciudadanía. Esto brinda un espacio permanente donde el gobierno, los recolectores y los productores de residuos se reúnen para discutir temas relacionados con los residuos y la ciudadanía. Se basa en el intercambio entre las personas clave en el ciclo de residuos tales como el sector público, los recolectores y los productores. El estado organiza también el Festival sobre los Residuos y la Ciudadanía/Asmare. Un espacio donde se discuten las demandas y soluciones sobre los residuos sólidos municipales y la ciudadanía y se formulan propuestas para las políticas gubernamentales locales, estatales y federales.

A nivel federal, el presupuesto también se asigna como soporte para los artesanos. El dinero que es el presupuesto de la Secretaría de Estado de Desarrollo Económico provee el desarrollo de estrategias de comercialización y capacitación de trabajadores.

Belo Horizonte – nivel municipal

La mayor parte (86 %) de la pequeña cantidad ya asignada para la función de trabajo en el presupuesto de Belo Horizonte es para los empleados del sector público. El resto se asigna a la Secretaría Municipal de Política Social. Sin embargo, como es visto en otros niveles, hay algunas otras asignaciones que no están clasificadas dentro de la función de trabajo pero pueden beneficiar a los trabajadores informales.

Al igual que en los otros dos niveles, hay asignaciones para el Sistema Público de Empleo e Ingresos. Dos tercios de la asignación de R\$2,2 millones se transfieren según el acuerdo de Belo Horizonte con el gobierno federal. El municipio utiliza este dinero, entre otras cosas, para manejar las tres unidades de SINE en la ciudad. El documento de la investigación muestra que hay una pobre coordinación entre el estado y el municipio en cuanto a esto. Una de las unidades de SINE se dedica a proveer servicios a las personas que participan en los programas sociales. Se eligió este enfoque para intentar promover más la acción integrada entre los diversos programas municipales. Las unidades de SINE también se enfocan ahora especialmente en la ayuda a los beneficiarios desempleados del programa de transferencia de ingresos de la Bolsa Familia nacional.

La Secretaría Municipal también ha realizado asignaciones para la economía solidaria y la capacitación profesional. En 2007, el registro del programa de economía solidaria incluyó 122 grupos de producción que involucraron aproximadamente 530 trabajadores informales. Las secretarías de Asistencia Social, Derechos Ciudadanos y Servicios de Limpieza Urbana también han recibido asignaciones y las actividades relacionadas con la economía solidaria pero ninguna fue clasificada según la función de trabajo. De igual forma, al menos cinco de algunas otras secretarías municipales o secretarías de diputados (Provisión de Alimentos, Asistencia Social, Derechos Ciudadanos, Políticas Urbanas, Servicios de Limpieza Urbana) también han recibido asignaciones para la capacitación profesional. Sólo una de estas fue clasificada según la función de trabajo.

La Secretaría de Diputados Municipales para la Provisión de Alimentos resulta relevante para los vendedores de alimentos. Su objetivo es promover la agricultura urbana, tener acceso a los alimentos a precios bajos, proveer y regular el mercado de alimentos y la educación para un mejor consumo de alimentos. Tiene un programa de capacitación profesional sobre el proceso de los alimentos cuyos beneficiarios incluyen trabajadores informales que aprenden a producir pan, pizza, tortas y otras especialidades que venden informalmente. El presupuesto además tiene asignaciones que se relacionan con el mercado de alimentos o las ferias ambulantes de alimentos. La motivación original para ellos era la regulación, aunque ahora hay conciencia entre los funcionarios de la importancia socioeconómica de estas actividades. La Secretaría de Diputados Municipales para la Asistencia Social es relevante para nuestros propósitos ya que apoya la formación de grupos, incluyendo a los recicladores.

Pakistán

El informe de Pakistán identifica pocas asignaciones que apoyen a los trabajadores informales de las que se encuentran en otros países. Luego de registrar estas ausencias, el informe sugiere dónde y cómo las determinadas agencias y programas podrían brindar apoyo a los grupos de trabajadores identificados, y en particular a los trabajadores informales mujeres.

Nivel federal

A nivel federal, el informe de Pakistán identifica al Ministerio de Finanzas como relevante no sólo por su papel de dirección en el proceso de la realización del presupuesto, sino también porque su presupuesto incluye el 23 % del presupuesto del Plan De Desarrollo del Sector Público (PSDP) para los esquemas y programas cuya implementación supervisa. Dicho programa tan grande es el Programa de Apoyo de Ingresos Benazir que provee sumas de dinero para compensar el impacto de la inflación. El programa está dirigido a familias sin adultos hombres o con enfermedades crónicas o miembros discapacitados y con ingresos mensuales menores a R\$ 6.000. Las solicitantes mujeres deben poseer documento nacional de identidad y esto excluye a muchos potenciales beneficiarios. Ventanas posibles para los trabajadores informales resultan ser las líneas de presupuesto de la “Política Participativa de Apoyo para Pequeñas y Medianas Empresas” y la “Asistencia Técnica para el Género y Gobierno”. Ambas iniciativas tienen grandes fluctuaciones en los presupuestos de un año al otro y ambas tienen bastante menos asignaciones para 2008/09 que para 2007/08.

La División de Planificación y Desarrollo se incluye en el informe debido a que la Comisión de Planificación se rige por ésta, y el informe propone que los trabajadores informales necesitan ser considerados en la planificación principal. De igual forma, el Departamento Federal de Estadísticas es importante porque necesita encontrar la forma de asegurar mejor la captura del trabajo informal en general y el trabajo informal en las mujeres en particular.

El Departamento Federal de Trabajo y la División de Personal como su equivalente en muchos países, recibe una muy pequeña proporción del presupuesto. En 2007/08 se asignó sólo el 0,07 % del presupuesto federal total y el 0,05 % del PSDP total. No hubo asignaciones a los trabajadores del sector informal. Sin embargo, la División sí provee financiación para cinco Consejos de Desarrollo de Habilidades, uno de los cuales está situado en Lahore. Estos Consejos habían capacitado a 46.674 trabajadores comerciales e industriales al momento de la inscripción. Podrían proveer potencialmente capacitación a los trabajadores a domicilio. Además, el presupuesto del departamento para la capacitación de los capacitadores y para el desarrollo de las habilidades podrían tener en cuenta las necesidades de los trabajadores a domicilio.

El presupuesto del Ministerio de la Mujer no muestra evidencia de ninguna asignación a los trabajadores informales. Sin embargo, se podría esperar, dada su participación en la ayuda a los trabajadores a domicilio, que pongan dinero en circulación para alguna iniciativa especial para este grupo de trabajadores. De igual forma, podría desarrollar un proyecto de desarrollo de habilidades para los trabajadores a domicilio según el director del presupuesto de la “Capacidad de Construcción de la Mujer”.

Nivel provincial - Punjab

Un director del presupuesto potencialmente relevante en el presupuesto del Departamento de Trabajo es la Micro Financiación para Empresas Familiares (con una asignación del 0,04 % del PSDP total de R\$ 163388,7 millones). Esta oportunidad podría extenderse a los trabajadores a domicilio mujeres.

El Centro Punjab para la Mejora del Medio Ambiente y las Condiciones de Trabajo (CIWCE) se rige por el Departamento de Trabajo, participa tanto de la investigación como de la capacitación de la fuerza de trabajo, implementa proyectos a partir de la financiación propia del gobierno provincial. Así podría dirigir

potencialmente tipos determinados de trabajadores informales y/o trabajadores en zonas determinadas. CIWCE también es responsable de la formulación de nuevas leyes y formuló dos leyes entre 2007 y 2009. En 2008/9 el departamento asignó R\$ 1,3 millones para el desarrollo de la Ley de Salud y Seguridad Profesional propuesta. La formulación actual tiene como fin mejorar la relación contratista/ empleado y tiene fábricas responsables de la seguridad y protección de los trabajadores contratados. Esta disposición podría potencialmente extenderse a los trabajadores a domicilio que forman parte de la cadena de producción de fabricación.

El Departamento de Desarrollo de las Mujeres de Punjab implementa proyectos desarrollados por su ministerio hermano a nivel federal. En la actualidad constituye un departamento débil y falto de personal.

El Departamento de Trabajo e Industria provincial recibió una asignación del gobierno federal de R\$ 35,7 millones en 2008/09 para el desarrollo de los negocios de las mujeres. Esto sumado a un 0,34 % del presupuesto total del departamento. Otro proyecto interesante con potencial duplicación en las áreas urbanas es el programa “un pueblo, un producto”, que fue asignado con R\$500 millones y provee desarrollo de las habilidades para los trabajadores del sector informal rural.

Nivel distrital - Lahore

No se identificaron asignaciones relevantes para los trabajadores del sector informal en el presupuesto de 2008/09 del distrito de la ciudad. A nivel distrital, el desarrollo de las mujeres se rige por el Departamento de Desarrollo de la Comunidad. El presupuesto del departamento incluye una pequeña asignación de R\$ 0,2 millones para el bienestar de las mujeres pero no está claro cómo se utilizará.

En cuanto a la parte fiscal, el distrito impone impuestos sobre las actividades económicas que afectarían a los trabajadores informales. Estos impuestos constituyen una pequeña proporción de los ingresos totales, pero podría implicar un gasto relativamente grande en la ganancia de las mujeres. Incluyen impuestos a los carros tirados a mano, carros/*tonga*, estacionamiento, aranceles a las bicicletas y motocicletas y también aranceles para el ganado y otros animales.

Nivel ciudadano – Ciudad de Ravi

Todo el presupuesto propuesto de la ciudad de Ravi en 2008/09 fue de R\$15,6 millones, dejando poco lugar para abordar las necesidades de los trabajadores del sector informal o cualquier otra cosa. Al nivel más bajo del gobierno, cada consejo de la unión en la Ciudad recibe un pago igual estándar del gobierno provincial para ser utilizado para responder a las necesidades de la comunidad. Esto provee potencialmente espacio para los proyectos que se centran en los trabajadores informales.

El informe de investigación concluye con la sugerencia de que esa ayuda podría centrarse en la asignación de un presupuesto para un programa piloto para trabajadoras a domicilio mujeres en Shahdara ideado bajo el concepto de Espacios Amigables para las Mujeres probado en Pakistán en las zonas afectadas por el terremoto de 2005. La idea subyacente es crear un lugar manejado por mujeres para reunir las actividades de planificación. Este informe calcula que dicho piloto requerirá un pequeño presupuesto de alrededor de R\$ 0,5 millones y que la financiación podría también encontrarse en los niveles más altos del gobierno como también en la financiación externa tal como la Organización de Trabajo Internacional y El Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para las Mujeres. Otras partes gubernamentales y no gubernamentales podrían utilizar el espacio para propósitos tales como capacitación, micro créditos y construcción de la organización.

Perú

Nivel federal

El documento de la investigación identifica 17 programas que podrían relacionarse con la economía informal pero sólo ocho dirigidos directamente a los trabajadores informales. Seis de los ocho están en el presupuesto del Ministerio de Trabajo y Promoción de Empleo (MINTRA). Los ocho programas juntos responden por el 1,4 % del presupuesto nacional total analizado.

MINTRA es responsable de los programas y proyectos que tienen como fin generar empleo, mejorar las condiciones de trabajo, y promover el desarrollo de pequeñas y microempresas (PME). MINTRA está compuesto por dos sectores. El sector de trabajo provee servicios gratuitos tales como la defensa legal, la inspección laboral, la promoción del régimen de trabajo especial para las PME y la protección de los trabajadores menores de edad y discapacitados. La inspección laboral ha tomado durante los últimos años un papel de guía que ha incluido los esfuerzos respecto de los empleadores y de empleadores de los trabajadores domésticos de las PME.

El régimen de trabajo especial de las PME incorpora un salario mínimo, vacaciones pagadas anuales, 8 horas al día y 48 horas por semana, indemnización por cese y acceso a la seguridad social. Para octubre de 2008, 53.148 microempresas se habían registrado bajo este régimen especial. Para mayo de 2008, habían tenido lugar 5.000 inspecciones y 10.000 guías. Los beneficiarios de la primera eran más hombres que mujeres, mientras que para la segunda predominaban las mujeres. Las multas para las violaciones de la PME tienen sólo la mitad del valor que las violaciones similares de las grandes empresas. Con respecto a los trabajadores del hogar, los inspectores no pueden imponer multas excepto cuando se solicita al trabajador que utilice el uniforme fuera de las horas de trabajo.

El Ministerio de Justicia provee servicios de defensa legal gratuitos y servicios de capacitación gratuitos a pedido de una institución o asociación particular. El programa de Asistencia Legal Gratuita (ALEGRA) que está dirigido a los pobres, provee protección y asistencia en relación al abuso sexual, con un particular énfasis en los trabajadores del hogar. Estas actividades están ligadas al Programa Nacional contra la Violencia Doméstica que cuenta con su propio presupuesto.

La división de promoción de trabajo dentro de MINTRA desarrolla políticas de soporte a las PME (*Mi Empresa*), el desarrollo del mercado laboral (*Empleo Perú*), el empleo general y la capacitación profesional y la investigación y estadísticas laborales.

Mi Empresa promueve la formalización de las PME. Coordina las actividades de varias instituciones dentro del municipio local para ofrecer un paquete de servicios institucionales completo e información para las PME. Las agencias que participan incluyen aquellas que son responsables de los impuestos y el registro como también de los servicios de información sobre créditos, capacitación, adquisición y mercados internacionales. El objetivo es 300.000 PME – 72 % del total – para el año 2010. *Mi Empresa* incluye el proyecto *Mi Mercado* lanzado en 2008 que provee un informe de auditoría para la infraestructura de los mercados cubiertos y una capacitación gerencial para las asociaciones de los mercados cubiertos.

El programa *Revalora Perú* tiene como fin generar posibilidades de empleo y capacitación para los trabajadores despedidos y aquellos afectados por la crisis financiera internacional. Toma como prioridad los servicios dirigidos a la juventud, las mujeres, los discapacitados y colabora en la diagramación de otros programas manejados por MINTRA. Estos esfuerzos son complementados por el Programa de Apoyo del Ministerio de Educación para la Capacitación Profesional y la Inclusión Laboral, APROLAB.

Una nueva iniciativa de MINTRA, *Tu experiencia vale* consiste en un programa de certificación que inicialmente está dirigido a los trabajadores del hogar y provee capacitación, evaluación y reconocimiento de las habilidades. El costo para participar es de S/20.

La educación alternativa a través de las escuelas nocturnas en las cuales la mayoría de los estudiantes son trabajadores (domésticos) del hogar, provee otra fuente de apoyo educativo para los trabajadores informales.

Además de los ocho programas que asisten más o menos directamente a los trabajadores informales, el informe de investigación identifica 14 programas más que tienen como fin promover la competitividad del mercado, la exportación y la productividad entre las PME. Combinados, estos programas responden por el 0,3 % del presupuesto nacional analizado. Los programas beneficiarán en su mayoría a las empresas formales.

Como se mencionó arriba, el informe de investigación también investiga la Estrategia Nacional Crecer que se enfoca en el alivio de la pobreza y conlleva acciones coordinadas entre los presupuestos de cinco instituciones: El Ministerio de Educación, el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, el Registro Nacional de Identidad y los gobiernos Regionales y del Estado Civil.

Crecer alcanza 880 distritos del país que corresponden más o menos al quintil del fondo de pobreza en el país. Los distritos elegidos incluyen algunos asentamientos urbanos pobres en Lima Metropolitana. Hay cinco estrategias a nivel nacional, cada una de las cuales podrían brindar beneficios a los trabajadores informales.

El programa de nutrición de niños responde por el 27,6 % del presupuesto Crecer total. Su subsidio de comedores comunitarios podría asistir a los padres que trabajan – y en particular a las madres – en la economía informal asegurando nutrición básica para los niños. El programa de salud neonatal y maternal, el 6,8 % del presupuesto de Crecer, podría beneficiar a los trabajadores mujeres pobres y embarazadas en la economía informal. El programa de Identidad, el 1 % del presupuesto Crecer, tiene como fin ayudar a medio millón de los adultos indocumentados (en su mayoría mujeres) y a ocho millones y medio de niños indocumentados a obtener la cédula nacional de identidad. La posesión de dichas cédulas de identidad es necesaria para tener acceso a los programas educativos, al servicio de salud gratuito, al ejercicio del derecho a voto, a la formalización de la propiedad privada, tener acceso a un trabajo formal como también al archivo de un caso legal en los Tribunales. El programa educativo, el 7,2 % del presupuesto Crecer, se centra en matemáticas y en las lecturas de las habilidades para el alfabetismo de los de tercer grado y de los adultos. El último podría ser importante para los trabajadores informales que se han perdido la educación formal. El 57,5 % que resta del presupuesto Crecer se asigna a los proyectos de infraestructura. Estos podrían ayudar a los trabajadores informales en el acceso de los servicios básicos y las oportunidades del mercado. Los servicios básicos del hogar asistirían en particular a los trabajadores a domicilio.

Fuera de la estrategia Crecer pero también enfocándose en la reducción de la pobreza, existen más programas y proyectos desarrollados y fundados por el Fondo de Cooperación de Desarrollo Social. La Empresa Solidaria apoya la creación de trabajo temporario para las mujeres, los jóvenes y los discapacitados y de esa forma los conecta a las empresas regionales y locales que podrían comprar sus productos. El programa de Micro Corredores socioeconómicos conecta la provisión local de las zonas pobres con los mercados internacionales. El programa de Emergencia Productiva y Social, Construyendo Perú, intenta generar ingresos temporarios para los desempleados a través de la financiación de los proyectos laborales intensivos propuestos por las organizaciones comunitarias y las autoridades locales. En 2008, el programa en colaboración con Mi Empresa, brindó una mejor infraestructura a los mercados cubiertos en dos distritos de Lima Metropolitana.

Nivel regional – Lima Metropolitana

El presupuesto regional de Lima Metropolitana fue asignado inicialmente con S/36.904 millones para el 2009, pero para fines de mayo de 2009 vieron que el presupuesto se había duplicado principalmente

como resultado de los subsidios recibidos (principalmente del gobierno central) para expandir y mejorar la infraestructura de transporte antes de los hechos internacionales que tendrían lugar en la ciudad.

El departamento de planificación responde por casi el 11,2 % del presupuesto total y es responsable del desarrollo socioeconómico entre otros. Su proyecto de Desarrollo Social Económico apoya y maneja los programas regionales que mejoran la productividad del mercado. Muchos de sus esfuerzos se centran en los proyectos prioritarios en el presupuesto participativo. No conlleva gastos de personal pero sí la adquisición de bienes y servicios.

La educación responde por el 5,6 % del presupuesto regional total e incluye el transporte a universidades y un proyecto de capacitación técnica. La última tuvo prioridad dentro del presupuesto participativo y conlleva a la capacitación de la juventud que vive en los distritos de las afueras de la ciudad para obtener habilidades y así entrar al mercado laboral o promover los emprendimientos empresariales.

El programa de protección social representa el 2,4 % del presupuesto con un proyecto y también se aprobó en la experiencia participativa, relacionada con la construcción de las paredes en un establecimiento humano de alto riesgo.

Nivel provincial/ municipal – Provincia de Lima

El presupuesto original de la Provincia de Lima para el 2009 era de S/921 millones pero para fines de mayo de 2009 había aumentado a más de S/290 millones como resultado del incremento del ingreso local, donaciones y préstamos. El presupuesto provee financiación parcial a 10 oficinas gerenciales y a 15 empresas municipales.

La función del orden público y la seguridad recibe aproximadamente el 2,2 % del presupuesto provincial total. La seguridad constituye un punto de interés clave para los residentes de Lima y se considera que muchos municipios permiten que la policía municipal realice arrestos si se ve que una persona se involucra en una actividad criminal. A los ciudadanos les interesa que en la actualidad no hay una selección de criterios estándar ni una capacitación para la policía municipal. Esto les interesa en particular a los vendedores ambulantes quienes a menudo son el blanco del abuso policial. El Ministerio del Interior ha inaugurado recientemente un Centro de Capacitación Policial Nacional pero la coordinación entre los municipios será necesaria si se incluye la policía municipal.

La función de trabajo recibe el 2 % del presupuesto provincial total. Las mejoras del mercado de ventas por mayor Santa Anita responden por casi el 77 % del presupuesto y son manejadas por la Empresa del Mercado Municipal, EMMSA, que supervisa y regula el mercado de ventas al por mayor en Lima. Este proyecto involucró el desalojo de muchos vendedores dentro y fuera del mercado. EMMSA es una empresa semipública y el presupuesto completo no se incluye en el presupuesto provincial.

Las responsabilidades de la función de trabajo incluyen la promoción y la autorización de las microempresas. El programa “Licencia Ya” ha simplificado los procedimientos administrativos para obtener una licencia de operación de modo que ahora toma sólo dos días obtener una licencia en oposición al promedio anterior de 163 días. Además, el proceso completo se lleva a cabo en un solo centro de servicio especializado. Para los negocios más pequeños, el costo del registro ha disminuido de S/680,5 al S/281. Esta reducción ha dado como resultado un incremento brusco en el registro anual de negocios.

El programa *Capitalizando* está dirigido a los vendedores ambulantes, la mayoría de los cuales ya han obtenido su licencia para trabajar en el centro de la ciudad. El programa promueve los ahorros del grupo depositados en un banco privado. El municipio supervisa la contribución de cada vendedor a la cuenta con el objetivo de llegar a más de 20-30 % del valor de una propiedad privada para utilizarse como centro comercial o cualquier otro negocio colectivo. En 2007, había casi 2.738 vendedores de 39 asociaciones en el programa de los cuales el 67 % eran mujeres. Los participantes también ofrecían incentivos para ahorrar a través de la participación en los talleres de capacitación gerencial.

Dentro de la función de la industria, las actividades principales relacionan el apoyo a las sociedades entre productores con la promoción de sus productos para incrementar su competitividad. Las actividades incluyen el *Club Munimype*, en el cual se ofrece a las asociaciones registradas información sobre cursos, capacitación, apoyo de créditos, oportunidades de exportación y también pueden ser elegidas para participar en la exhibición de sus productos y en la promoción de sus actividades. Las pautas de la política establecen que las empresas deben ser formales para poder tener acceso a cualquiera de estos servicios, pero hasta la fecha el municipio ha solicitado sólo que tengas una licencia para operar.

La función del turismo ha planificado 15 eventos para el 2009 para promover el turismo en Lima. Uno de estos eventos incluye la feria de comidas en la cual las mujeres elegidas para presentar sus especialidades del plato participan en la feria de comidas cada domingo de ese año.

El transporte recibe el 40,2 % del presupuesto provincial total. La perspectiva provincial prevé la incorporación de los operadores del transporte actual en nuevas empresas de transporte moderno que utilizan gas natural y compran autos hechos en Perú. Los conductores u operadores de transporte constituyen el cuarto grupo ocupacional más grande dentro del sector informal provincial. Sin embargo, no hay programas en la actualidad que estén dirigidos a mejorar las habilidades de estos trabajadores de modo que pueden ser parte del sistema de transporte modernizado.

La función del medio ambiente ha mantenido desde 2005 un registro de los recicladores con licencia. En el momento en que se llevó a cabo la investigación 2.000 recicladores registrados formaban parte del esquema establecido por la ley que determina las rutas y los programas de trabajo. La política ha fomentado la organización dando como resultado 16 asociaciones en el centro de la ciudad. La administración apoya la iniciativa de convertir a las asociaciones de recicladores en empresas que colaboran con la ONG *Ciudad Saludable*. Sin embargo, la financiación para los centros de recolección aún no está disponible. La iniciativa se limitó además al centro de la ciudad y en algunos distritos con una gran proporción de estado socioeconómico de medio a alto, los residentes confiscan los triciclos de los recolectores.

La función de salud financia en forma parcial a los Hospitales Solidarios dentro del Sistema Metropolitano de Solidaridad, una empresa municipal que provee paquetes de servicios de salud completos a bajos costos para los residentes de los distritos pobres que se encuentran necesitados de estos servicios.

La función de la protección social incluye actividades relacionadas con la protección de los niños y adolescentes que podrían ayudar a los trabajadores del hogar jóvenes. El municipio de Lima planea implementar un registro para estos trabajadores durante el 2009 y además planifica implementar un programa de certificación para ellos. No hay presupuesto asignado para esta iniciativa.

Las Filipinas

Nivel nacional

Para el 2009, el presupuesto nacional total asignado era de PhP 1,415 trillones. Mientras que en 2008 el valor real del presupuesto nacional era menor al de 2007, la suma del 2009 era 15 % más alta que la del 2008 de forma simbólica. Con la tasa de inflación de alrededor de 6,4 %, esto representaba un incremento real sustancial.

Los proyectos dirigidos a los trabajadores eran identificados por tres agencias. Ninguna de éstas estaba dentro de los cinco departamentos con las asignaciones de presupuesto más grandes.

El Departamento de Bienestar Social y Desarrollo (DSWD) tiene la responsabilidad más grande sobre las redes de seguridad y la protección social. Su asignación del presupuesto era más del doble entre 2008 y 2009, de PhP 4,98 billones a PhP 10,46 billones. Algunos de sus programas más conocidos se centran en los niños y por ello están más dirigidos a los trabajadores informales. El Departamento también tiene programas que asisten a las familias pobres con subsidios para la electricidad y los alimentos. El subsidio de la electricidad podría dirigirse directamente a los trabajadores a domicilio.

El proyecto Tindahan Natin extiende préstamos flexibles a los pequeños empresarios que operan en los negocios (poca variedad) de sari-sari. Las tiendas al por menor están identificadas por DSWD y la importante UNL. Más de 10.000 tiendas al por menor se establecieron en toda la nación de 2006 al 2008 y se calcula que más de 2 millones de familias tienen acceso a fideos y arroz a bajo precios pero de buena calidad en los negocios al por menor del proyecto.

La Asistencia Kaunlaran a los Autónomos provee acceso a créditos y otra asistencia y han beneficiado en especial a las mujeres. El crédito se provee para albergues como también para las necesidades de las microempresas. En 2007, el programa otorgó asistencia a 1.271 asociaciones, y benefició a 25.304 familias. En 2008, el programa no recibió financiación alguna pero para el 2009 planea alcanzar 14.000 familias.

El Departamento de Trabajo y Empleo (DOLE) tiene entre sus funciones, el desarrollo de los recursos humanos y la promoción de empleo y las oportunidades de sustento. Departamento de DOLE de los Trabajadores Rurales y el Departamento de los Trabajadores Mujeres y Jóvenes apoyan los emprendimientos empresariales de las mujeres con foco en las zonas rurales.

Los programas de DOLE que asisten a los empresarios informales incluyen la introducción de mejoras a bajos costos para aumentar la productividad y la asistencia técnica de la capacitación empresarial. El programa Empresarial y de Empleo de los Trabajadores Mujeres otorgó construcción de la capacidad y otros servicios a más de 60.000 mujeres entre 2004 y 2007, mientras que la microfinanciación se otorgó a cerca de 9.000 beneficiarios. Una campaña para inscribir a los trabajadores en los mecanismos de protección social dio como resultado 260.444 miembros entre 2003 y 2007. El DOLE también organiza sesiones de aprendizaje sobre la seguridad y la salud ocupacional de los trabajadores y mejora la visibilidad de los trabajadores informales y se manifiesta a través de los escritorios designados para este propósito en la UNL.

El Programa del País Filipino para el Sector Informal fue aprobado por el gabinete del Comité de Desarrollo Social en julio de 2003. Se extendió al nivel de la UNL en 16 ciudades, incluyendo la ciudad de Quezon, y un municipio en Manila Metro. Las iniciativas locales continúan bajo una intervención más centrada denominada Programa *Unlad Kabuhayan Laban sa Kahirapan* que tiene el fin de ayudar a los trabajadores informales para convertir sus proyectos en empresas sustentables. Los trabajadores a domicilio PATAMABA obtuvieron PhP 1 millón para el proyecto de nutrición *Budbod Sustansya* según este programa.

Aproximadamente la mitad del presupuesto de DOLE está dirigido a la Autoridad de Desarrollo de las Habilidades y Educación Técnica (TESDA). En mayo de 2001, el Centro de las Mujeres TESDA lanzó el Negocio de Una Parada Kasanayan-Kabuhayan, una instalación de referencia que busca expandir las opciones de empleo para los trabajadores discapacitados y los trabajadores de la economía informal, en especial, las mujeres. Desde entonces, ha extendido los servicios de varias clases a 801 mujeres incluyendo la evaluación de habilidades, la orientación profesional, la diseminación de información en los servicios de apoyo en el empleo extranjero y local, la capacitación y la recapitación de habilidades, escolaridades para la capacitación en el desarrollo tecnológico de la comunicación de la información, créditos y redes de trabajo.

El Departamento de Trabajo e Industria posee varias agencias relacionadas que lidian con pequeñas empresas. El Desarrollo del Departamento de Pequeñas y Medianas Empresas se centra en el desarrollo de la tecnología y el transporte, la financiación, la comercialización y capacitación y la promoción del mercado. El Departamento de Trabajo Doméstico promueve la comercialización eficiente y la distribución de los productos y servicios locales en el mercado interno. El Centro de Tecnología de la Industria Doméstica provee capacitación y asistencia técnica relacionada con la producción para las industrias de muebles, regalos, artículos para el hogar, joyería fina, y calzados de cuero.

El programa de Oportunidades de Préstamos Unificados de PME para el Crecimiento Nacional tiene como fin simplificar y estandarizar los procedimientos de préstamo. La participación de las instituciones financieras incluyen el Banco de Desarrollo de las Filipinas, el Banco Agrario de las Filipinas, el Fondo de Apoyo del Sustento Nacional, el Banco de Importación y Exportación de las Filipinas, la Corporación de Garantía de Créditos Rurales y Quedan, y la Corporación Financiera y de Garantía de Pequeños Negocios. Desde 2003, las PME han recibido más de PhP 140 billones en préstamos según este programa.

Nivel local – Ciudad de Quezon

Alrededor del 35 % del presupuesto de la ciudad de Quezon, PhP 56 billones, para el 2009 se asignó al alivio de la pobreza. Esto incluye los programas de salud y nutrición; educación; bienestar social; viviendas; generación de empleo y sustento; y desarrollo empresarial. El Plan de Inversión Anual de 2009 incluye PhP 17,2 millones para el Programa de Empleo y Sustento, de los cuales PhP 12,7 millones están dirigidos a los trabajadores informales.

Las Oficina Cooperativa y Empresarial Sikap Buhay implementa el programa de microfinanciación y empresas de la ciudad, el cual se conoce como *Puhunang Pangkabuhayan ng Sikap Buhay*. El programa funciona en sociedad con grandes cooperativas y otras instituciones microfinancieras que proveen acceso a los préstamos sin intereses y sin garantías para pequeños empresarios. Los futuros prestamistas son identificados por los líderes políticos barangay. Deben tener ingresos por debajo del umbral de pobreza, ser mujeres y tener entre 18 y 60 años, y deben contar ya con un negocio. Dos tercios de los prestamistas están involucrados en el trabajo del hogar que incluye las tiendas de venta al por menor de alimentos y los sari-sari que operan. Hasta Junio de 2008, Sikap Buhay había asistido a 47.039 microempresarios no registrados.

El sector de descarga Payatas es la fuente principal de sustento de más de 5.000 individuos, incluyendo aproximadamente 2.000 involucrados en el reciclaje y alrededor de 3.000 en varias actividades económicas informales tales como el reciclaje y el trabajo. Luego de que la Ley de Manejo de Residuos Sólidos Ecológicos de 2001 resolvió el cierre de todos los sectores de descarga abiertos en Febrero de 2006, la ciudad de Quezon trabajó con las organizaciones de la sociedad civil en la zona para rehabilitar el sector de descarga de Payatas. El proyecto tenía un presupuesto de PhP 898,5 millones.

El programa de rehabilitación redujo la cantidad de material de residuos que llegaban al sector de descargas, lo que condujo a una drástica reducción de los ingresos de los recicladores. La ciudad y sus socios organizaron más de 2.000 recicladores en grupos, a cada uno de los cuales se le asigna un área en la tabla de descarga con los camiones de basura que llegan asignados en forma consecutiva a estos grupos. Se estableció un área de trabajo cerca del sector de descarga donde los recicladores podían vender lo que habían recolectado, y se los promovía para que establecieran la Cooperativa de Múltiples Propósitos de Intercambio de Reciclaje en Alianza con Payatas, a través de la cual tenían acceso en forma colectiva a la asistencia financiera y oportunidades educativas y de capacitación de habilidades, incluso para otros trabajos.

Conclusión

Los estudios de los cuatro países han demostrado que el gobierno puede, y algunas veces lo hace, incluir presupuestos de asignaciones en programas y proyectos relevantes para los trabajadores informales. Algunos de estos programas y proyectos están dirigidos directamente a los trabajadores informales o subgrupos específicos de trabajadores informales. Algunos son más generales, pero los beneficiarios podían incluir a los trabajadores informales. Entre estas asignaciones más generales están aquellas – tales como la disposición de microcrédito y capacitación profesional – que se centran en las necesidades más económicas, relacionadas con el trabajo de estos trabajadores. Otras asignaciones – como las que proveen subsidios y servicios sociales – responden por las necesidades más grandes de los trabajadores informales como la importante circunscripción entre los pobres.

Según los tres grupos de trabajadores que tiene especial interés en WIEGO, todos los países excepto Pakistán tienen programas o proyectos con enfoque directo en los recicladores. Estas iniciativas de hecho involucran a los trabajadores en la provisión de servicios al municipio y la economía local. En algunos países también hay iniciativas que proveen sedes y otra asistencia a los vendedores. Sin embargo, este grupo algunas veces también debe realizar pagos legales o ilegales para estos beneficios. Para el grupo final – trabajadores a domicilio – hay poca evidencia sobre la asistencia directa de los presupuestos del gobierno.

Donde hay asignaciones que pueden beneficiar a los trabajadores informales, por lo general, éstas responden por una diminuta proporción del presupuesto total del nivel correspondiente del gobierno. Además, la asignación algunas veces no se gasta completamente y la suma asignada a menudo varía radicalmente de un año a otro.

De acuerdo con la elección de los países y ciudades de este informe, en la mayoría de los casos hay organizaciones que juntan los grupos de trabajadores que forman en punto de enfoque. En algunos casos los municipios dialogan con las organizaciones o incluso les proveen apoyo financiero y otros. Los hallazgos de los documentos del país sugieren que las organizaciones podrían tener un papel a través de la participación con el gobierno con respecto a sus presupuestos y los programas y proyectos que éste financia. En algunos casos, la planificación y el proceso de presupuesto ya provee formas de participación pública que podrían utilizarse para este propósito. Las organizaciones podrían también tener la función de informar a los trabajadores sobre lo que está disponible por parte del gobierno, facilitando el acceso a los diversos programas y proyectos y ayudando a realizar mejoras en las iniciativas en que se necesite. Para que esto sea efectivo, ya sea las organizaciones y sus miembros deben entender las funciones y responsabilidades de los diferentes niveles del gobierno como también en dónde recae el poder de decisión, para poder dirigir la ayuda correctamente.

En cuanto a la metodología, los cuatro estudios piloto han demostrado que el análisis de presupuesto de la economía informal es posible en contextos muy distintos. La profundidad y el detalle del análisis está determinado, entre otras cosas, por la naturaleza y el formato, y el nivel de detalle de los documentos del presupuesto en cada país, la facilidad con la que se puede acceder a los documentos y la voluntad de los funcionarios del gobierno para brindar información y responder preguntas. La cantidad de información que puede brindarse sobre lo que hace el gobierno para los trabajadores informales está formada por supuesto por el punto de intervenciones que los gobiernos destacados planean y presupuestan en cada nivel. En cambio, está formada también por muchos factores incluyendo el tamaño del presupuesto de cada país y la orientación de la política gubernamental. Particularmente, se forma a través de si el gobierno percibe que la colaboración y asistencia a grupos particulares de trabajadores – tal como recicladores – pueden proveer un servicio a la ciudad (a un costo relativamente bajo) o – como los vendedores ambulantes – reducir las “molestias” que podrían ocasionar de alguna forma estos trabajadores si no fuesen asistidos y

controlados. Sin embargo, el nivel y tipo de asistencia provista también está formada por el punto en que los trabajadores informales – y en particular los subgrupos – se organizan para proveer un frente unificado y claras demandas al gobierno. Los gobiernos latinoamericanos en los países de nuestro estudio parecen haber organizado su enfoque hacia los recicladores, y en algún punto en sus respuestas a otros grupos de trabajadores y de este modo fomentan la organización y las cooperativas. En las Filipinas también hay apoyo a las organizaciones de los trabajadores.

Dadas todas las diferencias entre los países, incluyendo el sistema laboral y socioeconómico, el grado de desarrollo, el tamaño del presupuesto y el formato de los presupuestos, un estudio como este puede no llegar a una buena forma sobre cómo realizar un análisis de presupuesto de la economía informal. Sin embargo, el hecho de que dicho análisis fue posible en los cuatro países y obtuvo hallazgos muy importantes, sugiere que vale la pena buscar este tipo de análisis en otros países y ciudades y para otros grupos de trabajadores. Además, más allá de mostrar las posibilidades de análisis, el estudio destaca formas innovadoras sobre cómo algunos gobiernos apoyan a los trabajadores informales. Estos ejemplos podrían adaptarse para su uso en otros países y podría constituir la base de la ayuda.

Referencias

Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas. 2007. *Informe de Desarrollo Humano 2007/08: Lucha contra el cambio climático: Solidaridad humana en un mundo dividido*. Oxford: Prensa de la Universidad de Oxford.

